

# **L'esclusione sociale in Lombardia Rapporto 2008**

*Luca Pesenti, Direttore ORES*

---

**Povert  in Lombardia: nuovi bisogni e nuove risposte**

*20 Giugno 2009*

## Osservatorio Regionale sull'esclusione Sociale

Organismo di studio e monitoraggio delle caratteristiche del fenomeno dell'esclusione sociale, delle politiche di intervento e delle azioni intraprese per contrastarlo. Istituito dalla Regione Lombardia nel settembre 2007, il coordinamento di ORES è stato affidato alla Fondazione ESAE.

### ATTIVITA':

- Rispondere all'esigenza di conoscenza
- Monitorare le esperienze significative, di tipo pubblico o privato, ottimali per tradurre i bisogni reali in risposte adeguate;
- Collegare tutti i segmenti di conoscenza del fenomeno, già attivi a livello locale.

## Struttura

- **Comitato d'indirizzo** - Regione Lombardia, ESAE, IReR
- **Comitato Scientifico**
  - **Comunita' scientifica**  
(prof. Giancarlo Rovati; prof. Gian Carlo Blangiardo; prof. Luigi Campiglio; prof.ssa Enrica Chiappero Martinetti; prof. Alberto Martinelli; dott.ssa Alessandra Mori, Banca d'Italia)
  - **Istituzioni**  
(Regione Lombardia, Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale; IReR - Istituto Regionale di Ricerca della Lombardia; ANCI - Associazione Nazionale Comuni Italiani; UPL - Unione Province Lombarde; Settore Statistica - Comune di Milano)
  - **Terzo settore e società civile**  
(Associazione Banco Farmaceutico; Caritas Ambrosiana; Caritas Lombardia; Fondazione Banco Alimentare; Gruppi di Volontariato Vincenziano; Legacoop Lombardia; Ordine dei Frati Minori; Società San Vincenzo De Paoli - Conferenze San Vincenzo)

**Premessa METODOLOGICA:  
la duplice natura delle fonti informative**

**Le fonti di natura ufficiale:**

- **consentono** una ricostruzione delle tendenze di lungo periodo
- **non consentono** una fotografia immediata delle rapide evoluzioni della realtà



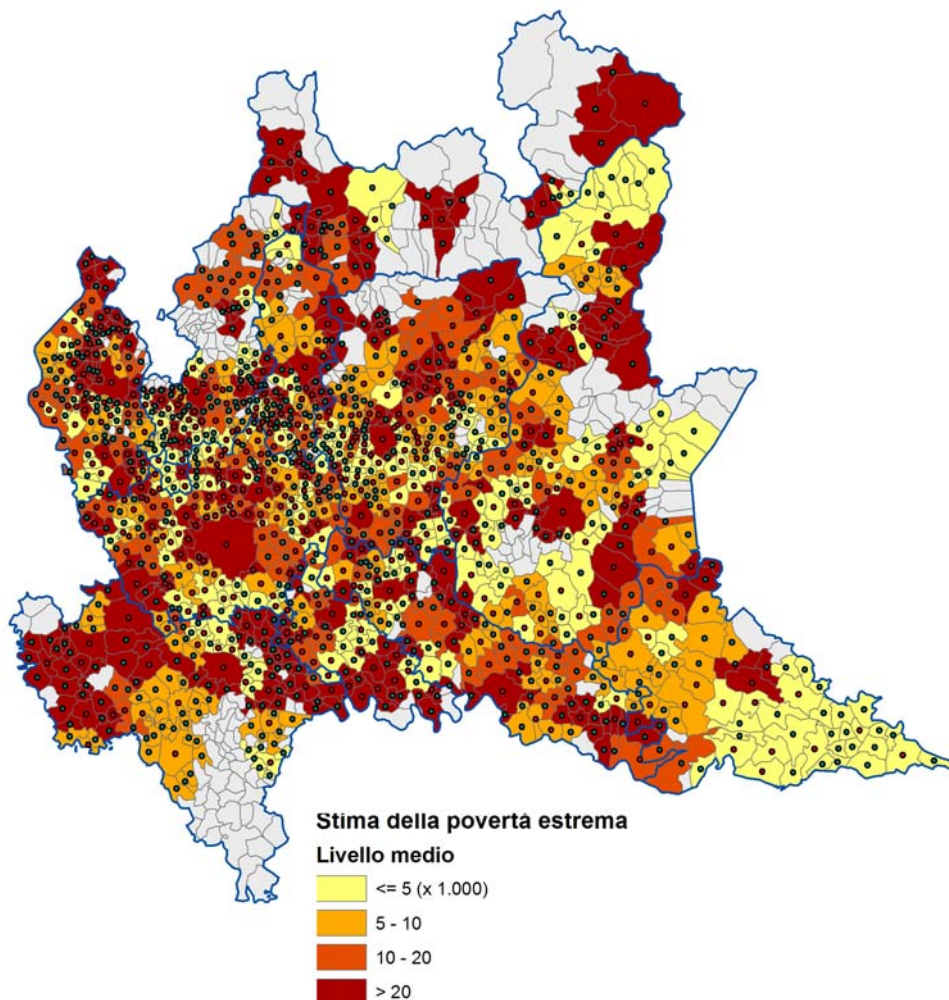
**Obiettivi ORES :**

**Incrementare** la raccolta e l'utilizzo di **informazioni recenti monitorabili nel tempo:**

- Le esperienze di aiuto promosse dal terzo settore e la relativa utenza in condizioni di povertà materiale. Censimento sul complesso del territorio lombardo e indagine di approfondimento su un campione rappresentativo di 215 enti;
- Sono in fase d'avvio una serie di monitoraggi sulla fascia di famiglie in condizione di rischio e vulnerabilità

## Povert  materiale e terzo settore: diffusione del fenomeno

### Distribuzione territoriale dei tassi di povert  materiale - 1.1.2008



Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

**1.513 Enti non profit**  
 offrono gratuitamente risposta a  
**basic needs**  
 a soggetti in condizione di  
**povert  materiale**



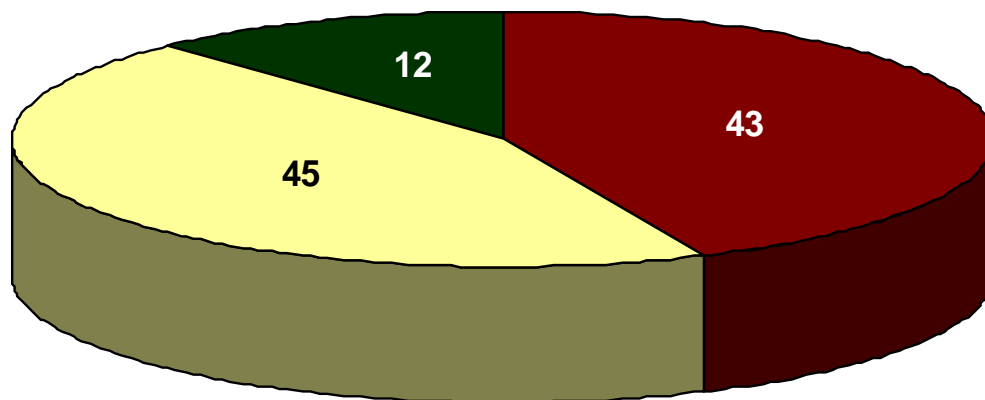
Nel corso dell'anno sono stati complessivamente assistiti \*  
 circa **315 mila individui**  
 media per ente di circa **200 individui**)

\* Non si tratta necessariamente di assistenza durata tutto l'anno

## Povert  materiale e terzo settore: entrata e uscita dalla povert 



Distribuzione degli enti per numero di utenti usciti dalla condizione di bisogno nel corso del 2008 (valori %)



■ Nessuno □ fino al 20% dell'utenza ■ oltre il 20% dell'utenza

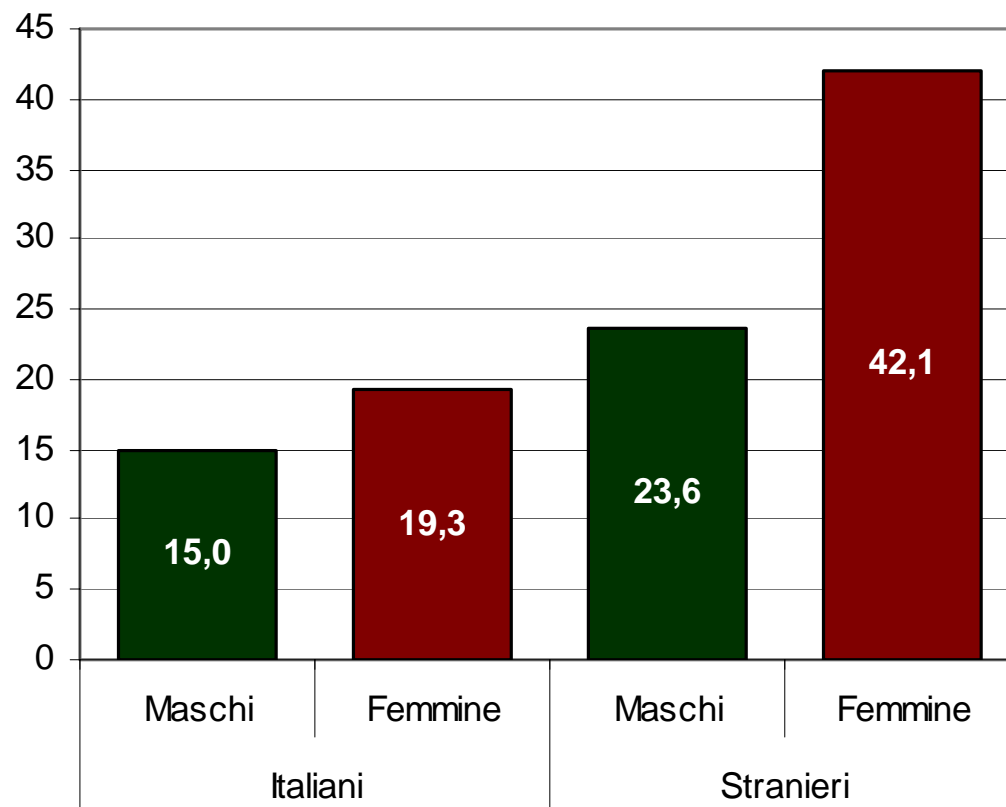
Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

di questi almeno 16 mila\* sono usciti dalla condizione di bisogno nel corso del 2008

**povert  non stagnante**

## Povert  materiale e terzo settore: profili d'utenza

Distribuzione dell'utenza per genere e cittadinanza (valori %)  
ottobre 2008



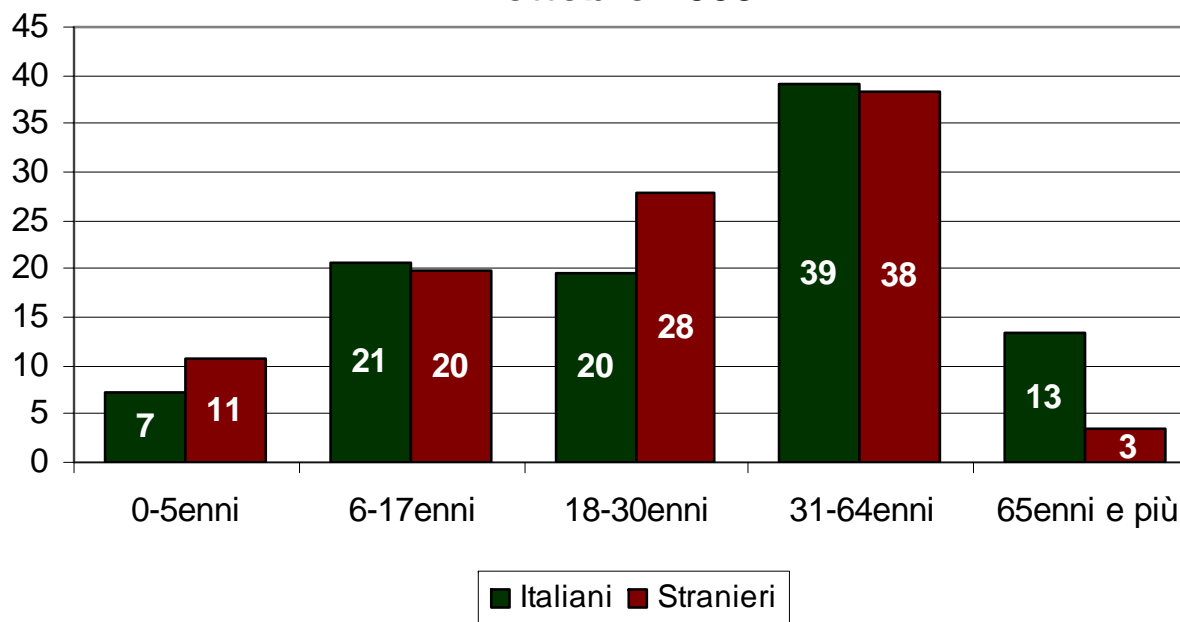
**Su 315mila individui assistiti in un anno:**

- **Principalmente stranieri:** circa 200.000 (130mila donne e 70mila uomini)
- **Principalmente donne:** 190.000 (130mila straniere e 60mila donne)

Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

## Povert  materiale e terzo settore: profili d'utenza

Distribuzione dell'utenza per et  e cittadinanza (valori %)  
ottobre 2008

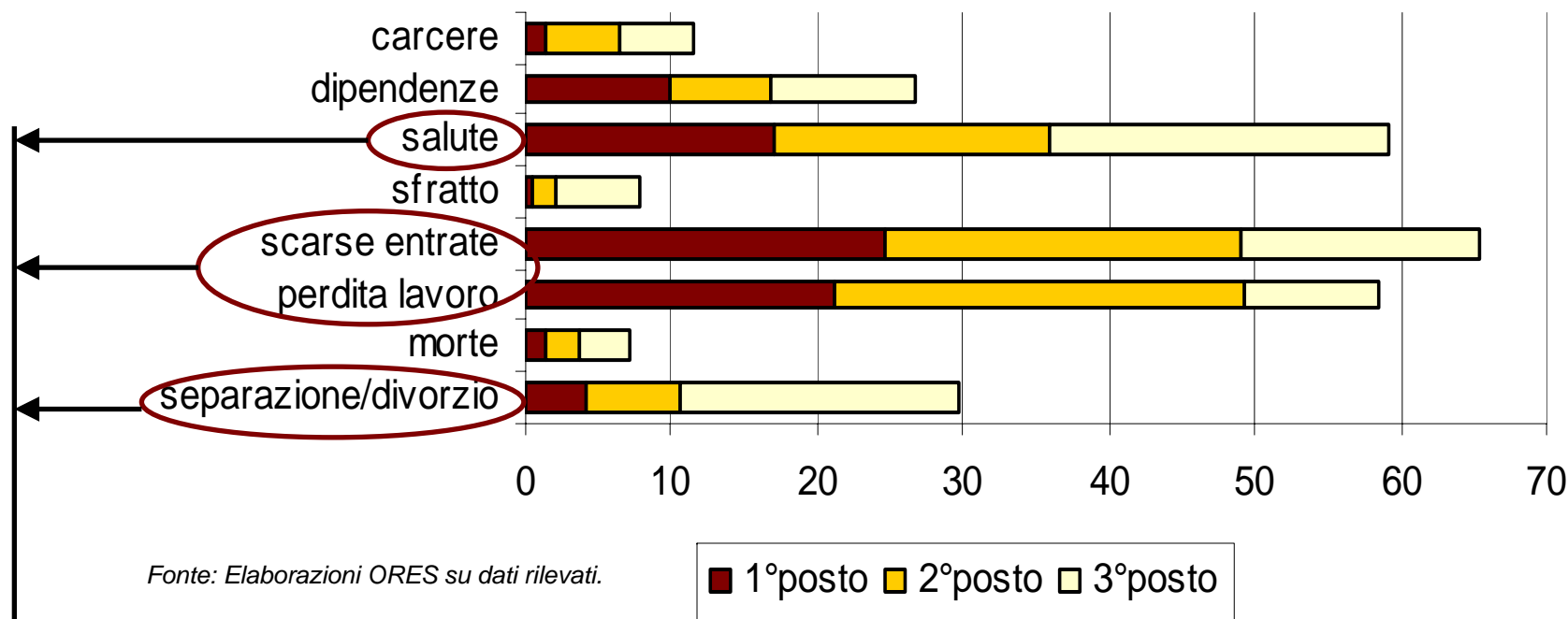


Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

- **Italiani pi  anziani** (soprattutto le donne): su 105mila italiani 60mila hanno pi  di 30 anni (di cui 15mila pi  di 65 anni)
- **Stranieri pi  giovani** (soprattutto le donne): su 200mila stranieri 120mila hanno meno di 30 anni (di cui 60mila sono minorenni)

## Povert  materiale e terzo settore: cause di povert  ed esclusione

Gli eventi che provocano le situazione di bisogno degli utenti (valori %) - ottobre 2008

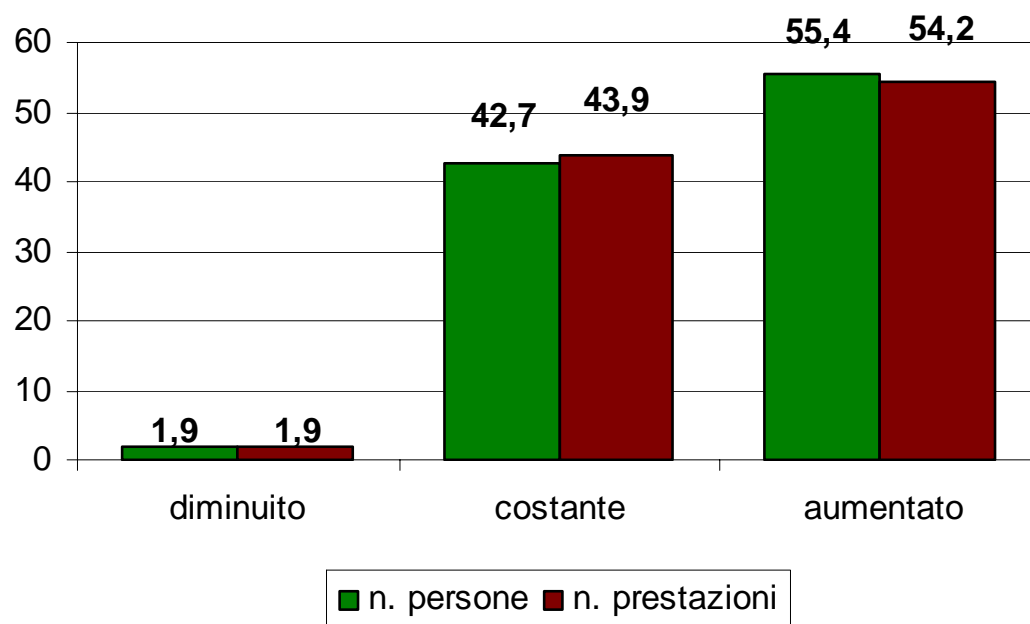


**Principali fonti di disagio:**

- 1) Scarso reddito
- 2) Salute
- 3) Perdita o mancanza del lavoro
- 4) Separazioni o i divorzi

## Povert  materiale e terzo settore: andamento dell'utenza

Andamento del n. di persone aiutate e delle prestazioni erogate rispetto all'anno precedente (valori %) - ottobre 2008



Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

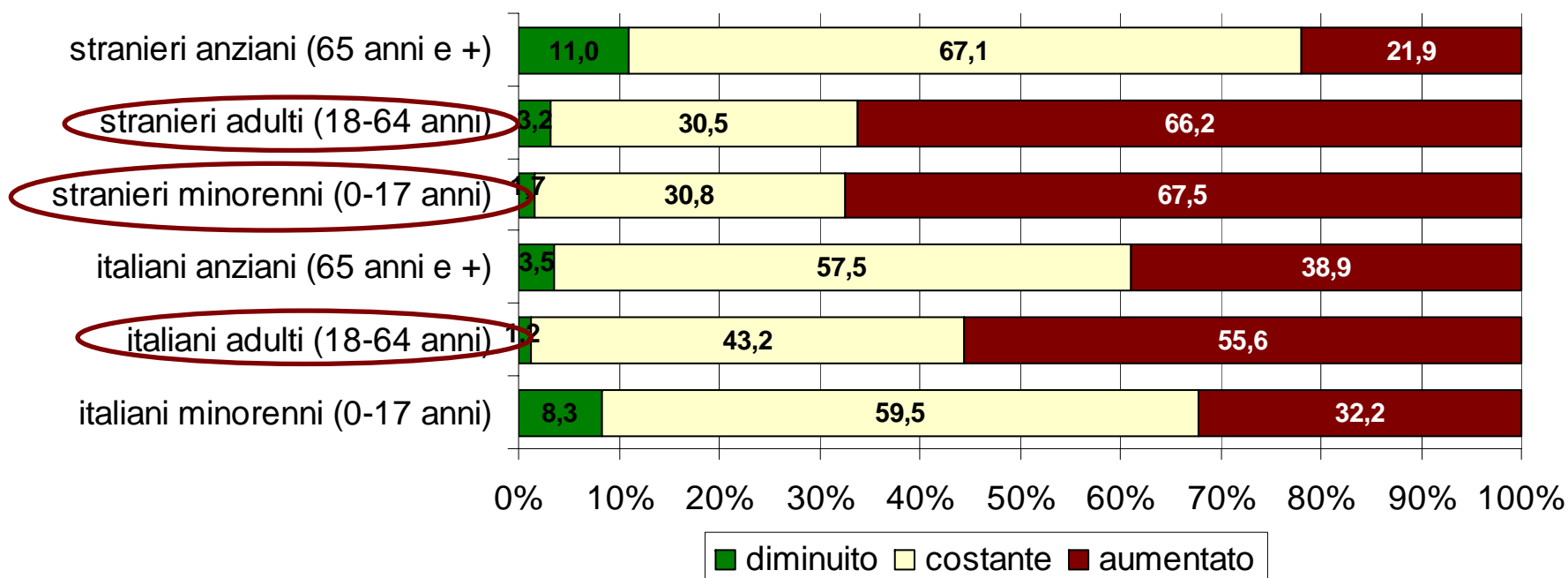
Nell'ultimo anno **aumento** del numero di utenti e del numero di prestazioni **in pi  della met  degli enti**



**Rischio overbooking**

## Povert  materiale e terzo settore: profili d'utenza in crescita

**Andamento dell'utenza nell'ultimo anno (per profilo) - ottobre 2008**  
 (percentuale di enti che dichiarano aumento o diminuzione degli specifici profili d'utenza)



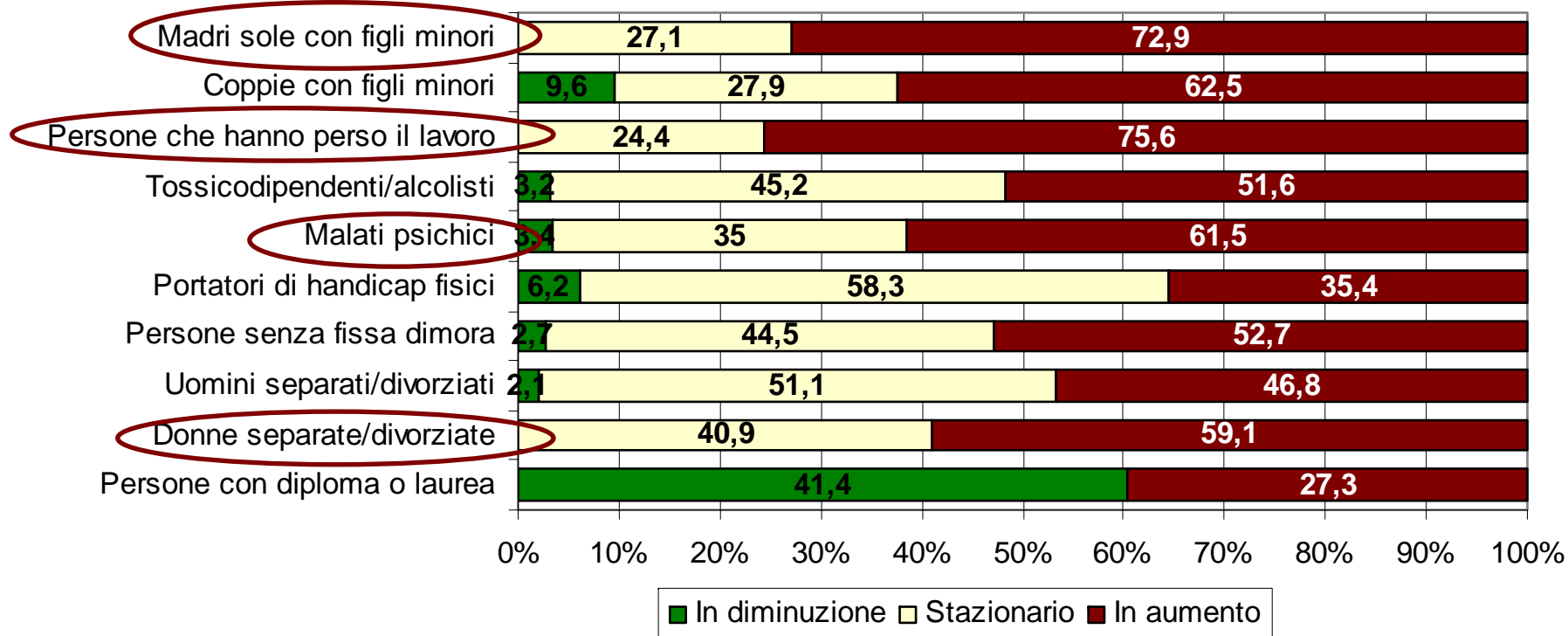
Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

**Profili a maggiore crescita:** 1) Minorenni stranieri  
 2) Adulti stranieri  
 3) Adulti italiani

## Povert  materiale e terzo settore: profili d'utenza in crescita

### Andamento dell'utenza nell'ultimo anno (per profilo) - ottobre 2008

(percentuale di enti che dichiarano aumento o diminuzione degli specifici profili d'utenza)



**Profili a maggiore crescita:**

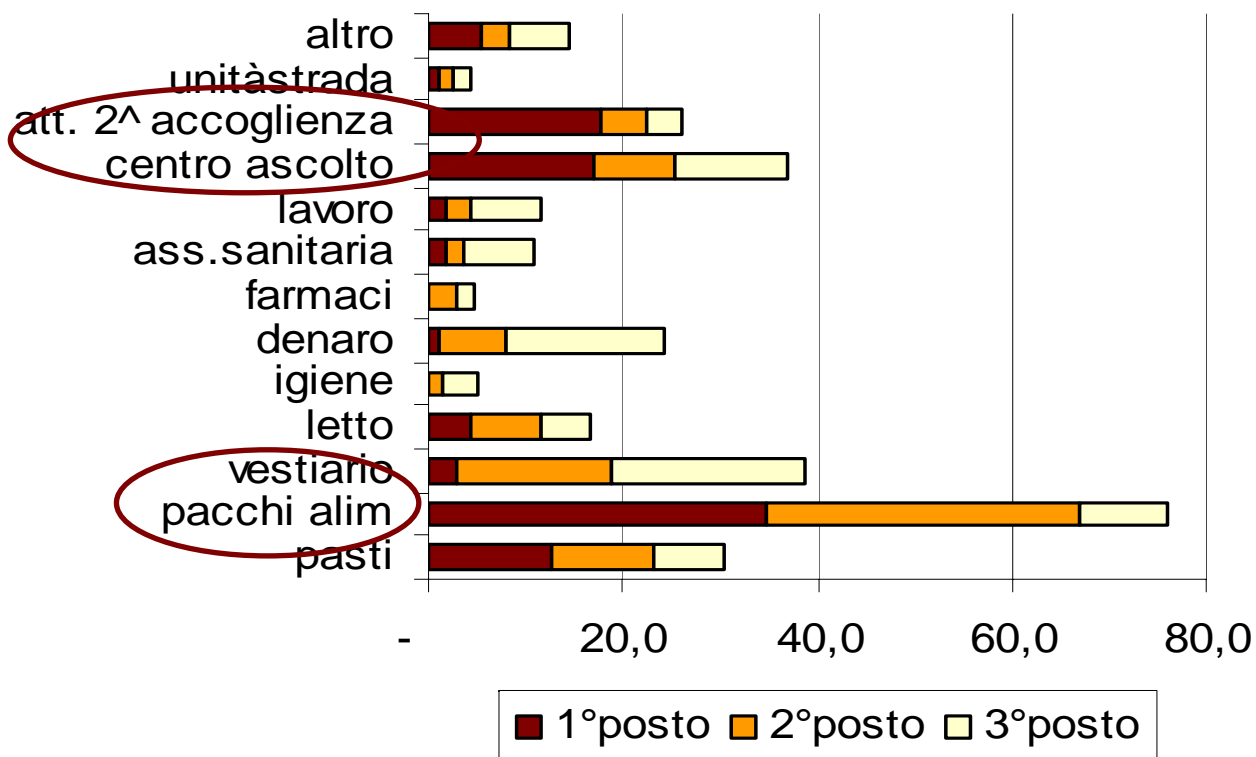
- 1) chi ha perso il lavoro
- 2) madri sole con figli minori
- 3) malati psichici
- 4) donne separate/divorziate

Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

## Povert  materiale e terzo settore: tipologia di servizi erogati

L'offerta degli enti   spesso **multi-servizio**:  
quasi la met  degli enti offrono almeno 4 tipologie di servizio

### Servizi prevalenti (rispetto al numero d'utenza) - ottobre 2008



#### Servizi prevalenti:

- 1) pacchi alimentari
- 2) centro d'ascolto
- 3) vestiario
- 4) 2° accoglienza

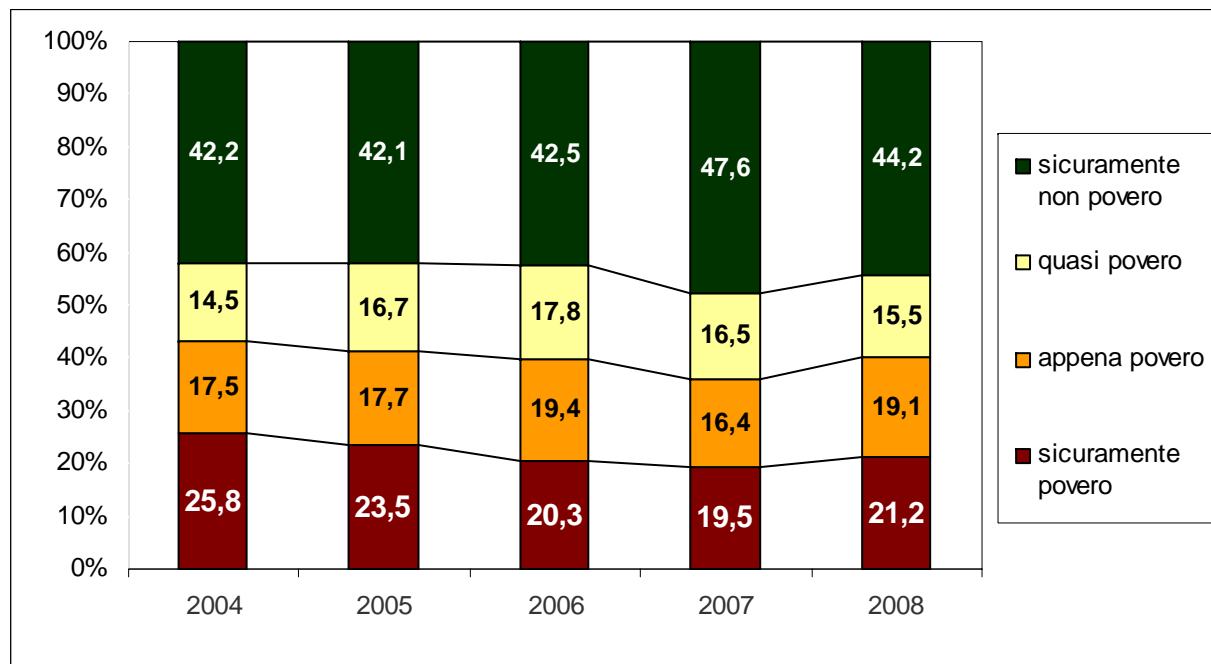
#### Prestazioni a maggiore crescita:

- 1) unit  di strada
- 2) Posti letto
- 3) sussidi in denaro
- 4) vestiario
- 5) Pacchi alimentari

Fonte: Elaborazioni ORES su dati rilevati.

## Soggetti in focus: immigrati e povertà

### Incidenza di povertà relativa degli stranieri\* Lombardia, anni 2004 - 2008



\* provenienti da paesi a forte pressione migratoria

Fonte: Elaborazione ORES su dati Fondazione ISMU – ORIM.

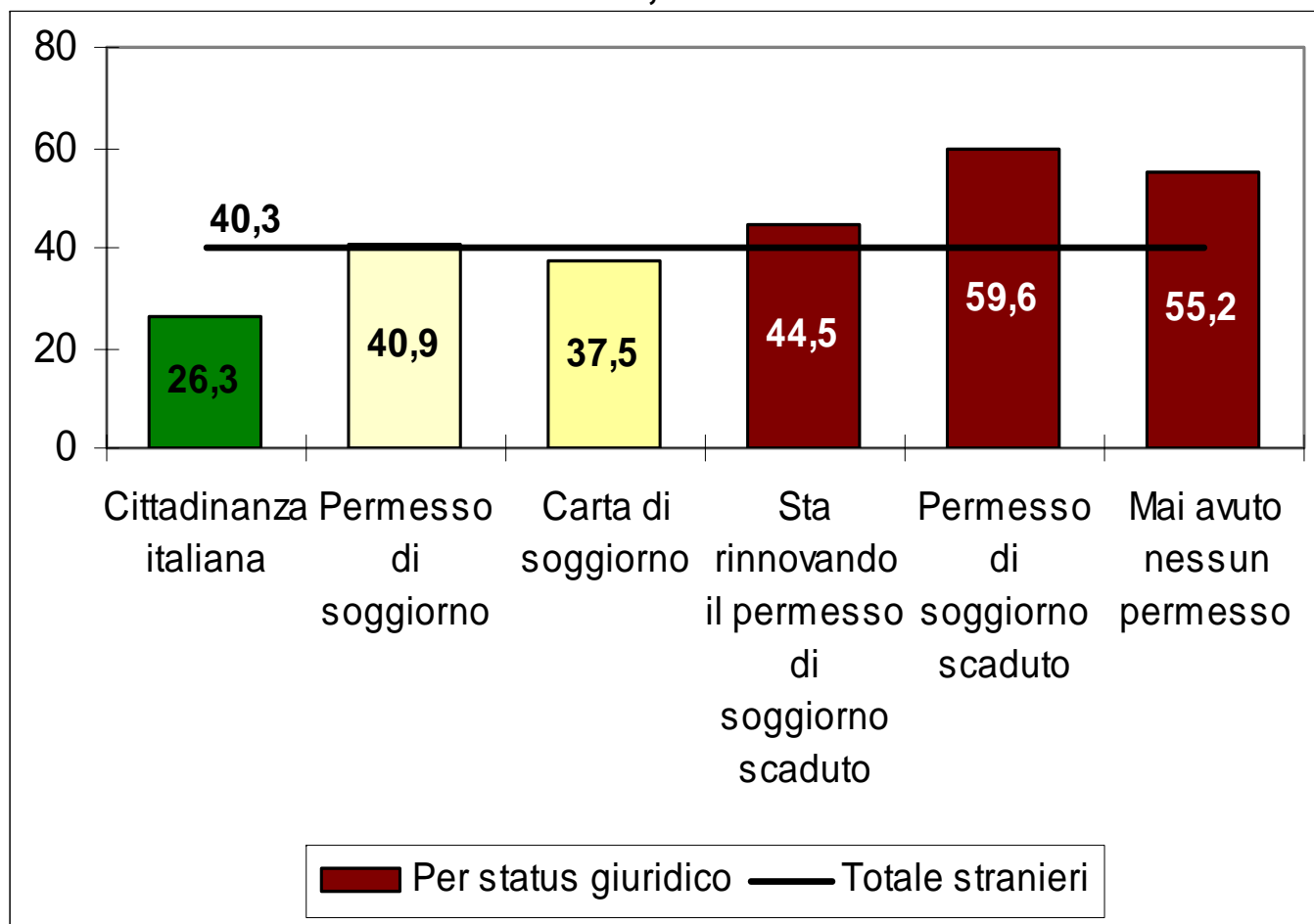
Comparati con lo standard di consumo dei Lombardi, gli **stranieri** hanno un **elevato rischio di povertà**



Nel quinquennio si registra tuttavia una **riduzione del rischio** (ci sono 3 poveri ogni 100 in meno)

## Soggetti in focus: immigrati e status giuridico

### Incidenza di povertà relativa degli stranieri\* per status giuridico Lombardia, anno 2008



Forte legame fra status giuridico e povertà:

- **rischio molto elevato** per immigrati **clandestini**,
- anche immigrati regolari lontani da benessere economico di chi ha completato il processo di integrazione.

\* provenienti da paesi a forte pressione migratoria

Fonte: Elaborazione ORES su dati Fondazione ISMU – ORIM.

# **La povertà in Lombardia secondo i dati ufficiali**

*Gisella Accolla, ricercatrice ORES*

## Oltre la povertà relativa

**Relativamente povere:** famiglie che hanno una spesa per consumi (o un reddito) insufficiente in termini relativi **rispetto alla comunità di riferimento**

### Limiti

- ✓ **Influenzata dalle abitudini di consumo** (non coglie le famiglie certamente povere)
- ✓ Indica piuttosto il grado di disuguaglianza presente nella società individuando una **fascia di rischio**

ORES sta spostando l'attenzione verso:

- una lettura della **povertà assoluta**
- altre misure che tengano conto della **multidimensionalità** del fenomeno.

## Cos'è la povertà assoluta?

**Famiglie povere in termini assoluti**: vivono in condizione di deprivazione rispetto ad uno standard di vita minimamente accettabile.



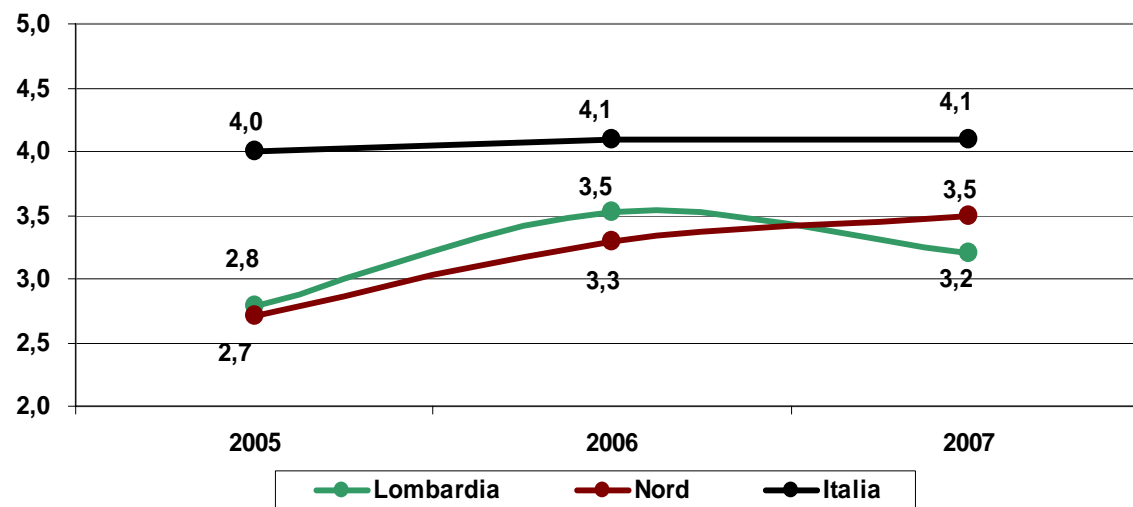
- ✓ **Non si tratta** delle famiglie che non riescono a raggiungere il «**livello minimo di sopravvivenza**»
- ✓ **Si tratta** di quelle che non raggiungono il «**livello minimo accettabile**» misurato a seconda dei bisogni tipici di ogni età e dei prezzi accessibili nell'area di riferimento.

**Il paniere dei bisogni** si compone di tre parti:

- **componente alimentare**
- **componente abitativa**  
(affitto reale o imputato, energia elettrica, beni durevoli e riscaldamento)
- **componente residuale** comprendente varie voci di spesa  
(sanità, istruzione, trasporti, abbigliamento, comunicazioni e beni e servizi per la casa).

## La povertà assoluta in Lombardia: andamento temporale

Incidenza di povertà assoluta. Lombardia, Nord e Italia. Anni 2005-2007.








































Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT, indagine sui consumi delle famiglie

In Lombardia **125 mila famiglie** povere in termini assoluti:  
3,2% del totale famiglie

## La povertà assoluta: profili familiari a maggior rischio

### Incidenza di povertà assoluta per caratteristiche familiari o della PR. Lombardia e Italia. Anno 2007.

	Lombardia	Italia
<b>Ampiezza della famiglia</b>		
1 componente	5,0 	5,0 
2 componenti	2,4 	3,4 
3 componenti	2,4 	3,3 
4 componenti	2,2 	3,4 
5 o più componenti	-	8,2 
<b>Tipologia familiare</b>		
Persona sola con meno di 65 anni	4,0 	3,2 
Persona sola con 65 anni e più	6,2 	6,6 
Coppia con p.r. con meno di 65 anni	1,6 	1,8 
Coppia con p.r. con 65 anni e più	2,7 	3,7 
Coppia con 1 figlio	2,2 	2,6 
Coppia con 2 figli	-	3,3 
Coppia con 3 o più figli	-	8,0 
Monogenitore	2,4 	4,9 
Altre tipologie	6,6 	7,0 
<b>Presenza di minori o anziani in famiglia</b>		
Almeno un figlio minore	-	3,9 
Almeno un anziano	4,5 	5,4 

	Lombardia	Italia
<b>Età</b>		
Fino a 34 anni	2,9 	3,0 
Da 35 a 64 anni	2,5 	3,4 
65 anni e oltre	4,5 	5,6 
<b>Sesso</b>		
Maschio	2,7 	3,7 
Femmina	4,2 	4,9 
<b>Titolo di studio</b>		
Nessuno o elementare	6,0 	7,4 
Media Inferiore	3,8 	4,3 
Media superiore e oltre	1,1 	1,5 
<b>Condizione e posizione occupazionale</b>		
<b>Occupato</b>	2,1 	2,7 
Dipendente	2,5 	3,2 
Dirigente / impiegato	0,5 	1,3 
Operaio o assimilato	5,4 	5,2 
Autonomo	1,1 	1,4 
<b>In cerca di occupazione</b>	3,4 	10,0 
<b>Ritirato dal lavoro</b>	3,8 	4,8 

-: Dato non rappresentativo

Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT, indagine sui consumi delle famiglie.

## La povertà alimentare in Lombardia

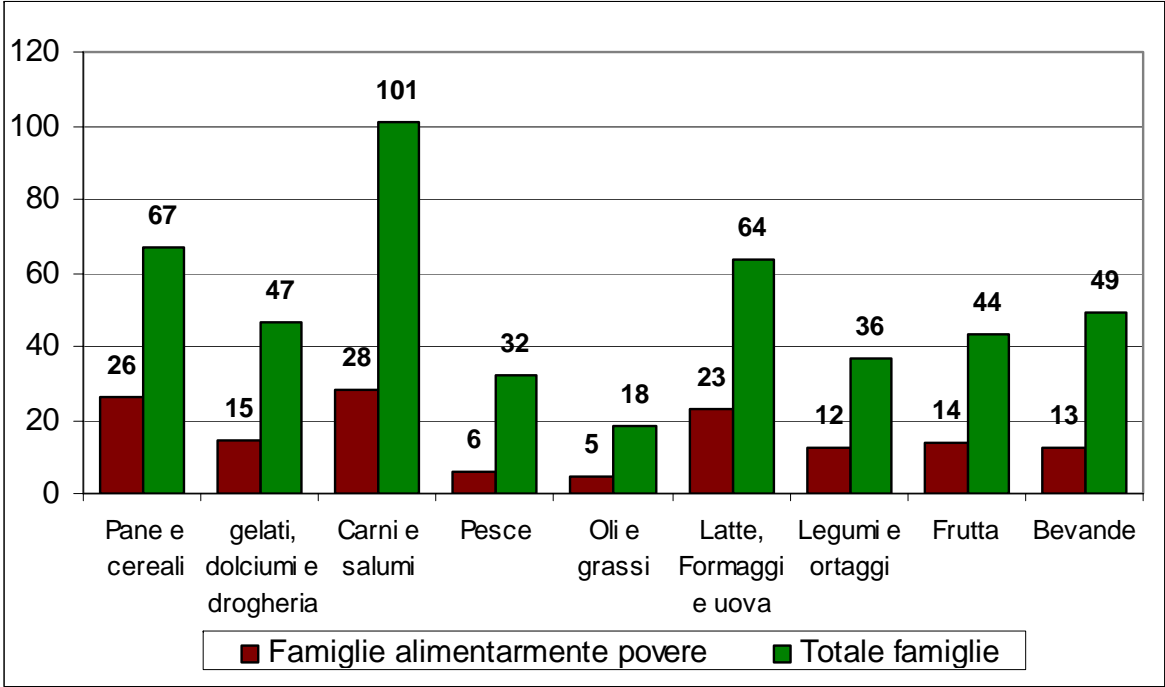
La stima della povertà alimentare si basa sul **bisogno primario per eccellenza**: il cibo  
**Alimentarmente povere**: famiglie con spesa per alimenti insufficiente in termini relativi rispetto alla comunità di riferimento

**Famiglie alimentarmente povere**  
 ✓ **Lombardia**: 3,5% (140mila)  
 ✓ **Italia**: 3,8% (900mila)



**Limiti di qualità**: riducono l'acquisto di alimenti più costosi (carne e pesce) per permettersi maggiori quantitativi di alimenti a basso costo (farinacei e latticini).

**Spesa alimentare mensile equivalente per stato di povertà**  
**Valori in euro - anno 2006**



Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT, indagine sui consumi delle famiglie.

## Indebitamento delle famiglie: rischio di vulnerabilità

### In Lombardia \*:

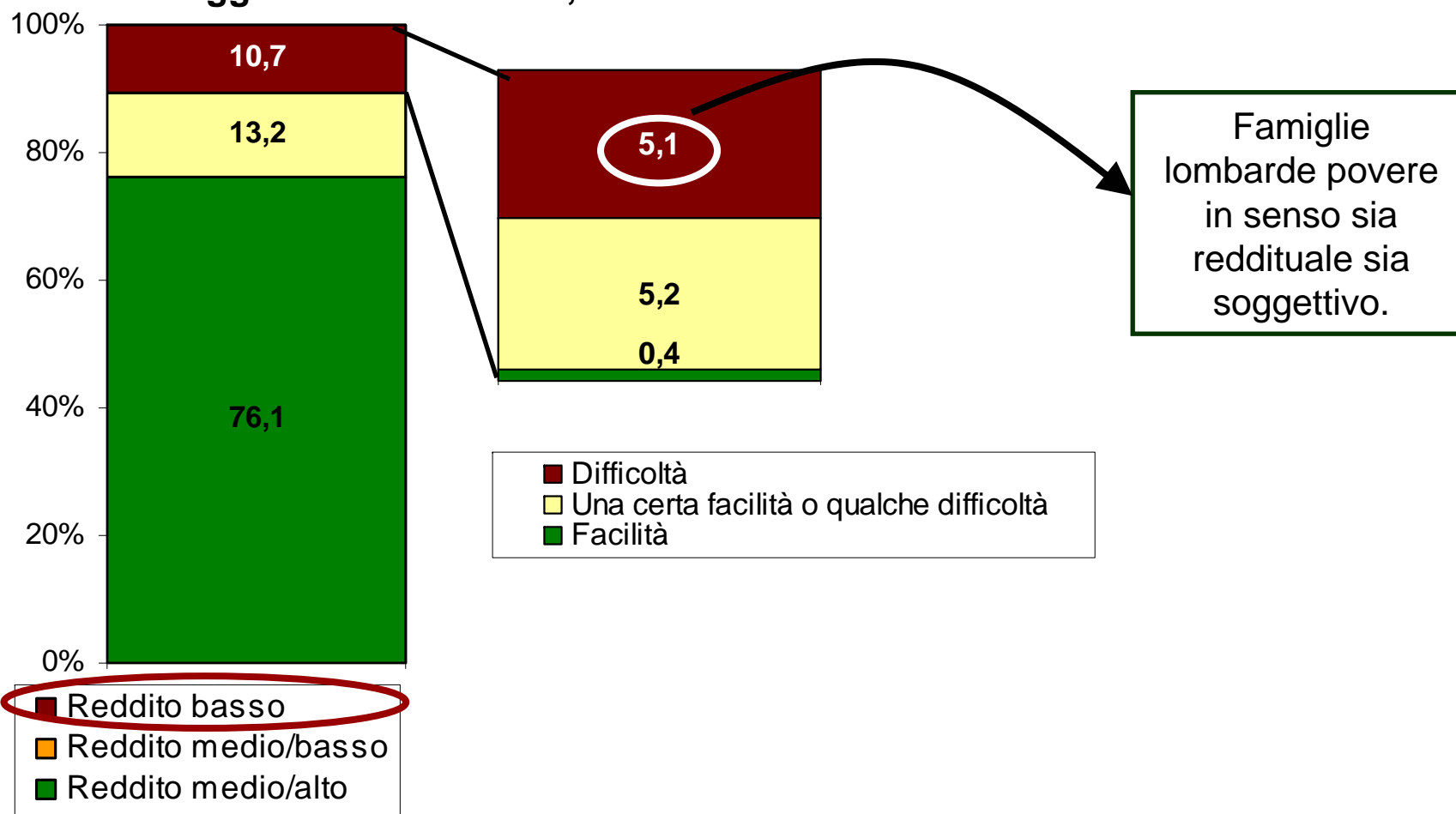
- **quasi 680 mila famiglie** lombarde che stanno pagando le rate per l'acquisto di beni attraverso la modalità «**credito al consumo**»
- **poco più di 760 mila famiglie** stanno pagando il **mutuo** per l'acquisto della casa principale

di queste circa **46mila famiglie** (il 6,1%) hanno riscontrato delle **difficoltà** nell'onorare l'impegno economico preso (hanno avuto, negli ultimi 12 mesi, dei periodi in cui sono state in arretrato con il pagamento delle rate).

\* Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT IT-SILC.

## Essere povero o sentirsi povero: le famiglie sicuramente povere

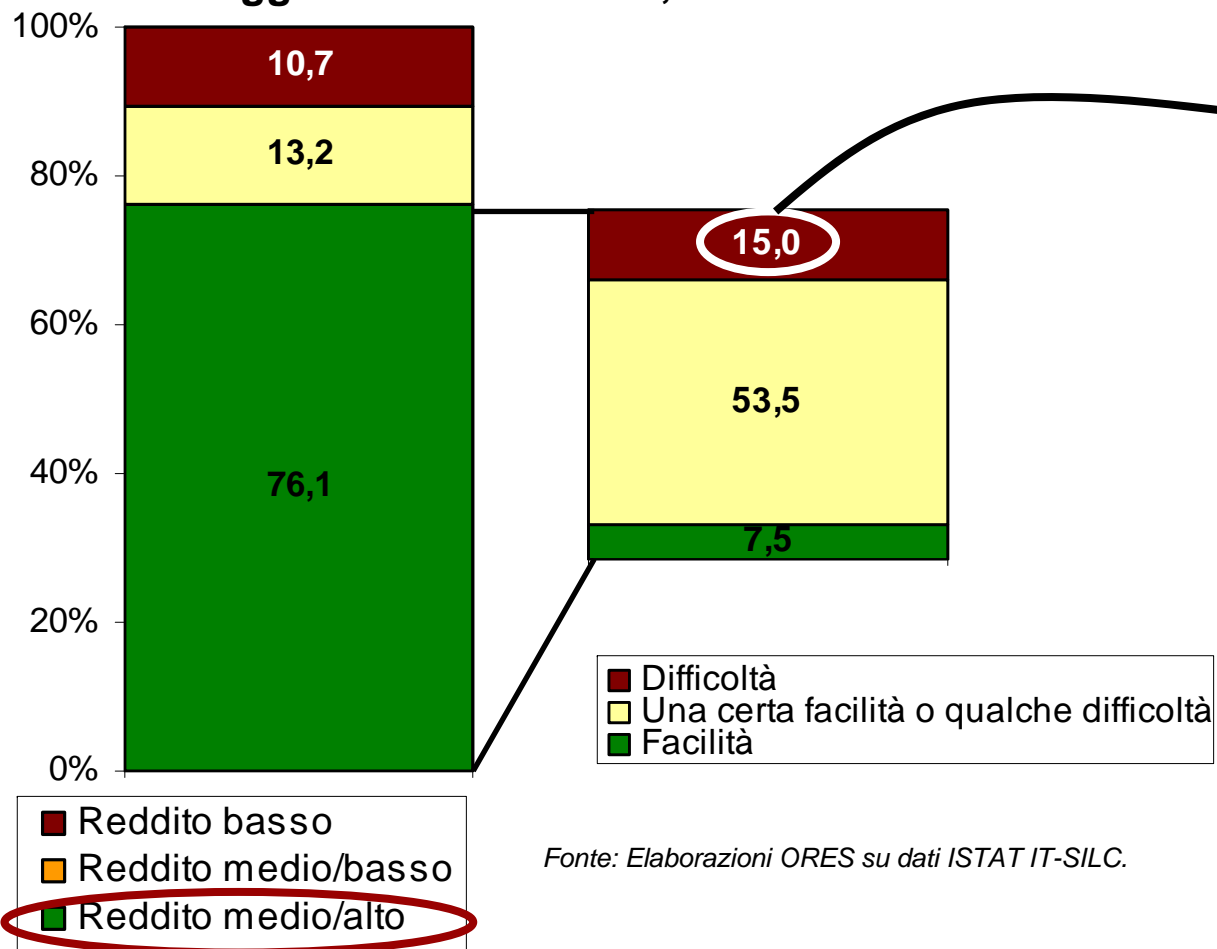
Profili di famiglie per condizione economica oggettiva e soggettiva - Lombardia, anno 2006



Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT IT-SILC.

## Essere povero o sentirsi povero: un problema di educazione ai consumi

Profili di famiglie per condizione economica oggettiva e soggettiva - Lombardia, anno 2006



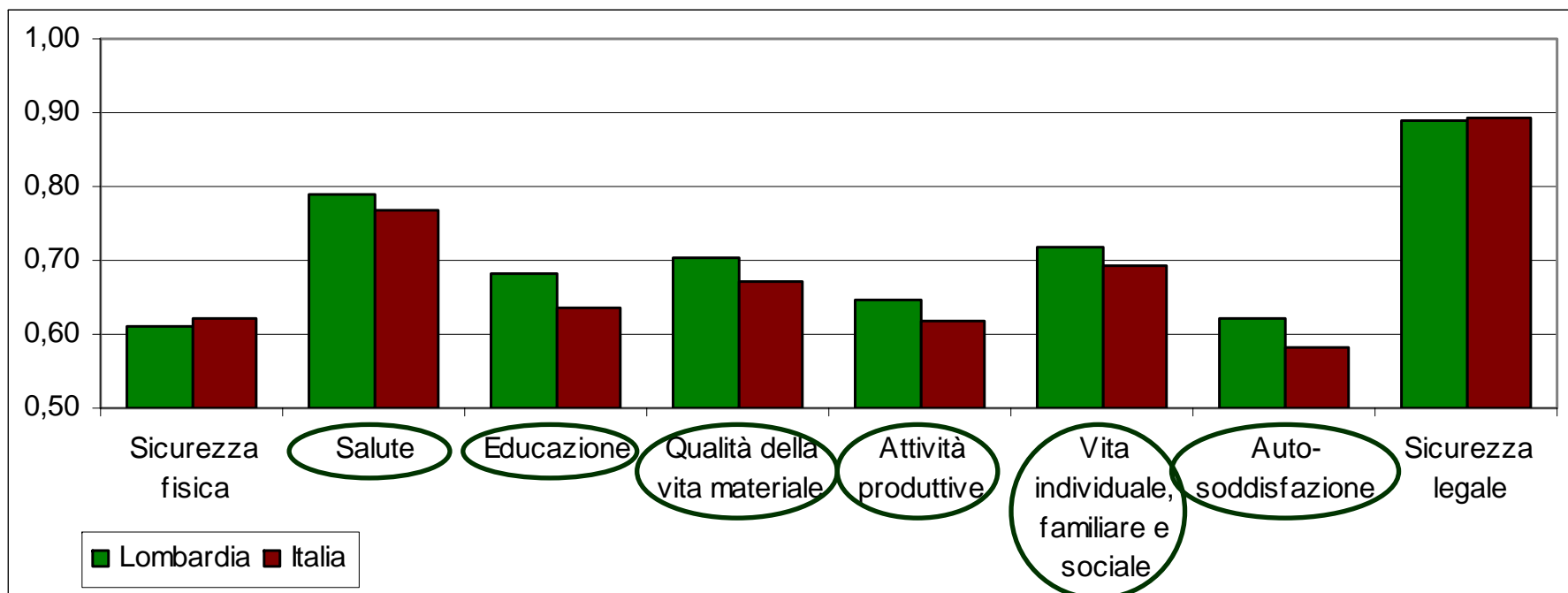
Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT IT-SILC.

Famiglie che si sentono povere pur avendo un reddito medio/alto o alto.

**Problema di educazione ai consumi prima che di vulnerabilità**

## La multidimensionalità del benessere

Le dimensioni del benessere negli individui di età 25 e più - Anno 2006



Fonte: Elaborazioni ORES su dati ISTAT, indagine multiscope "Aspetti della vita quotidiana".

Lo stato di benessere di dipende da una **serie di fattori** che, unitamente alla disponibilità economica, influenzano la qualità della vita degli individui



**I lombardi**, rispetto alla media italiana, hanno **benessere leggermente superiore** in buona parte delle dimensioni considerate

***Vi ringraziamo per l'attenzione***

***Per approfondimenti consultate***  
**[www.ores-lombardia.org](http://www.ores-lombardia.org)**